

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности Министерства строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Алтайского края требованиям антимонопольного законодательства

1. Общие положения.

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» предусмотрено поручение высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации принять до 01.03.2019 меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (абзац 3 подпункта «е» пункта 2 Национального плана, утвержденного названным указом).

Распоряжением Правительства Алтайского края от 26.12.2018 № 394-р органам исполнительной власти Алтайского края поручено в срок до 01.02.2019 принять правовые акты о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – «антимонопольный комплаенс») на основе методических рекомендаций, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края от 25.01.2019 № 11 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края» (с изменениями, внесенными приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края от 01.07.2019 № 281) утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (далее – «Положение об антимонопольном комплаенсе»).

Организация функционирования и контроль за исполнением в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (далее – «Министерство») антимонопольного комплаенса распределены между структурными подразделениями Министерства: отделом организации закупок и договорной работы, юридическим отделом, отделом государственной службы, кадров и спецработы управления правового и документационного обеспечения, а также сотрудниками, осуществляющими разработку нормативных правовых актов и внутренних документов Министерства (далее – «уполномоченное подразделение»).

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса, определен Общественный совет при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края.

Согласно пункту 7.1 Положения об антимонопольном комплаенсе доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;
- об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;
- о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

2. Результаты проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства.

Согласно пунктам 3.5.1, 4.1 - 4.3 Положения об антимонопольном комплаенсе к функциональным обязанностям сотрудников уполномоченного подразделения относятся выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения таких рисков.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органа исполнительной власти по развитию конкуренции;
- выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются сотрудниками уполномоченного подразделения Министерства по уровням согласно приложению к Положению об антимонопольном комплаенсе.

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства всеми сотрудниками уполномоченного подразделения на протяжении отчетного года составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков (далее - «Описание рисков»).

Во исполнение приведенных положений приказом Министерства от 01.07.2019 № 280 утверждена Карта (паспорт) комплаенс-рисков Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (далее - «Карта комплаенс-рисков»), отражающая возможные нарушения антимонопольного законодательства, дифференцированные по направлениям деятельности и структурным подразделениям Министерства; описание причин и условий их возникновения.

На протяжении 2019 года всеми сотрудниками уполномоченного подразделения составлялось Описание рисков.

Проведенный анализ Описания рисков за 2019 год показал актуальность отраженной в Карте комплаенс-рисков информации о возможных нарушениях антимонопольного законодательства и уровнях их рисков. В целях недопущения фактического нарушения антимонопольного законодательства, усилен контроль со стороны руководителей соответствующих подразделений Министерства.

3. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом Министерства от 01.07.2019 № 279 утвержден План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края на второе полугодие 2019 года.

Во исполнение названного плана исполнены следующие мероприятия.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства, сформирован и размещен в разделе «Документы» официального сайта Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.sgd22.ru исчерпывающий перечень действующих на 18.12.2019 нормативных правовых актов Министерства (далее – «перечень актов»), с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан. Также на официальном сайте Министерства и официальном сайте Правительства Алтайского края www.altairegion22.ru осуществлялось размещение проектов нормативных правовых актов Министерства, всего в 2019 году – 58.

В указанный в уведомлениях о начале сбора замечаний и предложений срок замечания и предложения от организаций и граждан не поступили.

Также отмечаем, что в 2019 году ФАС России не выявляла нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Министерства.

Кроме того, на протяжении отчетного периода сотрудниками уполномоченного подразделения осуществлялась юридическая экспертиза разрабатываемых нормативных правовых актов, в том числе, на предмет соответствия законодательству в сфере защиты конкуренции.

Министерством по итогам проведенного анализа нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и целесообразности внесения изменений.

Также сотрудниками уполномоченного подразделения проведен анализ правоприменительной практики и выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за период с 2017 по 2019 годы, подготовлена аналитическая справка об изменениях и основных аспектах указанной правоприменительной практики.

По результатам анализа правоприменительной практики по делам о нарушении антимонопольного законодательства за указанный период выявлено, что антимонопольными органами рассмотрено 44 жалобы на нарушение процедуры проведения торгов, а также на действия заказчика при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, из них 15 жалоб признаны обоснованными. Выявленные нарушения устранены Министерством путем исполнения соответствующих предписаний антимонопольных органов. При

этом в связи с отсутствием нарушения чьих-либо прав, по двум из указанных жалоб антимонопольными органами принято решение не выдавать предписание об устранении выявленных нарушений.

В целях последующего недопущения аналогичных нарушений проведена работа по разъяснению сотрудникам Министерства правовой позиции антимонопольных органов, усилен контроль со стороны руководителей.

В результате применения указанных мер, нарушения Министерством антимонопольного законодательства в 2019 году отсутствуют.

Необходимо отметить, что в рассматриваемый период решениями арбитражных судов подтверждено отсутствие нарушений антимонопольного законодательства в действиях Министерства по делам, при рассмотрении которых антимонопольными органами были приняты решения о признании жалоб необоснованными.

Помимо названных выше мероприятий сотрудниками уполномоченного подразделения в ходе рабочих совещаний, устных консультаций осуществлялось ознакомление работников Министерства, в том числе состоящих в контрактной службе, с правоприменительной практикой и разъяснениями уполномоченных органов в сфере защиты конкуренции, направлялось информационное письмо от 25.03.2019 № 29/СЗ/493, содержащее обзор требований антимонопольного законодательства, касающихся деятельности Министерства.

Процедура внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса, регулируется Положением о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Алтайского края и урегулированию конфликта интересов, утвержденным постановлением Правительства Алтайского края от 11.10.2017 № 364.

4. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Согласно разделу 8 Положения об антимонопольном комплаенсе ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Министерства являются:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с 2017 годом);
- доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства (по сравнению с 2017 годом) рассчитывается по формуле:

$$КСН = КН2017 / Кноп, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства по сравнению с 2017 годом;

КН2017 - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в 2017 году;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со

стороны Министерства в отчетном периоде.

Таким образом, КСН = 7 / 0, нарушения антимонопольного законодательства со стороны Министерства в 2019 году отсутствуют.

Доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Дпнпа = Кпнпа / КНоп, \text{ где}$$

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Дпнпа = 0 / 0, в 2019 году нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерства не выявлены.

Доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днпа = Кпнпа / КНоп, \text{ где}$$

Днпа - доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Днпа = 0 / 0, в отчетном периоде нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Министерства не выявлены.

Для уполномоченного подразделения ключевым показателем эффективности является доля сотрудников Министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Доля сотрудников Министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = КСо / КСобщ, \text{ где}$$

ДСо - доля сотрудников Министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников Министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников Министерства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

$$ДСо = 96 / 96 = 1$$

В отношении всех сотрудников Министерства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, в отчетном периоде проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Министр



И.В. Гилев